BİNALARIN GÜRÜLTÜYE KARŞI KORUNMASI HAKKINDA YÖNETMELİK VE YÖNETMELİK KAPSAMINDA DÜZENLENECEK SERTİFİKA EĞİTİM PROGRAMLARINA DAİR TEBLİĞ HAKKINDA GÖRÜŞ FORMU*

Görüş Bildiren Kurum: TMMOB Çevre Mühendisleri Odası

Mevcut Mevzuatın Geneli Üzerindeki Görüş ve Değerlendirme
Binaların Gürültüye Karşı Korunması Hakkında Yönetmelik ve Sertifika Eğitim Programlarına Dair Tebliğ, ülkemizde yapı akustiğini A–F performans sınıfları üzerinden kuran, uluslararası göstergelerle uyumlu ve AB standartlarıyla karşılaştırılabilir ilk bütüncül düzenleme olarak öne çıkmaktadır. Uzmanlığın sertifikasyon sistemine ve eğitici kuruluş yetkilendirmesine bağlanmış olması yapısal açıdan doğru bir tercih niteliği taşısa da, uygulamanın başladığı günden bu yana ortaya çıkan teknik ve hukuki boşluklar ile belediyeler nezdindeki denetim ve uzmanlık yetersizlikleri süreci işlevsizleştirmiştir. İnşaat ruhsatı vermeye yetkili ilçe belediyesinin birçoğunda İmar ve Şehircilik birimlerinde görev yapan personelin D1 ve D2 uzmanlığının bulunmaması nedeniyle sunulan projelerdeki gürültü haritaları, ISO 12354 hesaplama modelleri ve yalıtım detayları içerik yönünden incelenememekte, projeler sadece şeklen onaylanmaktadır. Yeni binalarda en az C akustik performans sınıfı zorunlu kılınmasına karşın yapı kullanma izin belgesi aşamasında saha ölçümü zorunluluğu ile idari yaptırım mekanizmasının getirilmemiş olması, yönetmeliği uygulamada sahaya yansımayan bir kâğıt prosedürüne dönüştürmektedir. Lisans müfredatında gürültü kirliliği, ses yayılımı ve çevresel akustik derslerini zorunlu alan birincil disiplin Çevre Mühendisliği olmasına rağmen, Tebliğ'in 5. maddesindeki meslek listesinde yer almamışlardır. TMMOB bünyesindeki Mimarlar Odası, İnşaat Mühendisleri Odası, Fizik Mühendisleri Odası ve Elektrik Mühendisleri Odası bu eğitimleri düzenleyebilirken, Çevre Mühendisleri Odası'nın (ÇMO) yetkilendirme dışı tutulması büyük bir tezat oluşturmaktadır. Çevresel Gürültü Yönetmeliği kapsamında A-2 (Mühendislik Akustiği) ve C-1 (Bina Akustiği) sertifikalarını alarak yıllarca tescilli uzman olarak hizmet vermiş kişilere Tebliğ Md. 5(7) ile ders muafiyeti tanınmış; ancak bu sertifikaların ana sahibi olan Çevre Mühendisleri Md. 5(3)'teki meslek engeli nedeniyle eğitimlere hiç başvuramadığı için muafiyet hükmü fiilen işlevsizleşmiştir. Eğitime katılım hakkı verilen diğer meslek gruplarının lisans altyapısında gürültü ana ders olarak bulunmadığından ilgi düşük kalmış ve ülkedeki inşaat hacmini karşılayacak uzman sayısı yetersiz seviyede kalmıştır. Yönetmelik ve Tebliğ'in sahada etkin uygulanabilmesi, belediyelerdeki denetim krizinin aşılması ve kamu yararının sağlanması amacıyla öncelikli revizyon adımları atılmalıdır. Bu doğrultuda Sertifika Eğitim Programlarına Dair Tebliğ'in 5. maddesindeki meslek gruplarına Çevre Mühendisliği unvanı derhal dâhil edilmelidir. Mülga ÇGDYY kapsamında A-2 ve C-1 sertifikasını almış uzmanlara, mevcut D1 müfredatıyla %90'ı aşan çakışma dikkate alınarak; D1 programının çevresel gürültü ve ölçüm modüllerinden doğrudan muafiyet tanınmalı, yetkinlik alanlarına uygun biçimde modül temelli katılım ve D1/D2 sertifikasyon entegrasyonu sağlanmalıdır. TMMOB Çevre Mühendisleri Odası, teknik altyapısı ve yetişmiş eğitmen kadrosu ile D1 ve D2 eğitimlerini düzenlemek üzere Bakanlıkça yetkilendirilmiş eğitici kuruluşlar arasına alınmalıdır. Son olarak, belediyelerin İmar ve Şehircilik Müdürlüklerinde ruhsat onaylayan teknik personelin projeyi/raporu hazırlayan uzmanlarla aynı eğitimi alarak aynı akustik uzmanlık belgesine sahip olması zorunlu tutulmalı ve bu eğitimi almayan personelin projeleri içeriğiyle denetlemeden onaylamasının önüne geçilmelidir. Uygulama Kılavuzu çok paydaşlı bir komisyonca revize edilerek Tebliğ ekine dönüştürülmelidir.

Mevcut Metin	Öneri/Teklif Metni
Kapsam **MADDE 2** a) 10/9/2014 tarihli ve 29115 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Çevre İzin ve Lisans Yönetmeliğine göre işletme ve tesislere verilecek çevre izin veya lisans belgesi kapsamında binaların içinde gürültü kirliliği değerlendirmesi yapılması, işletmelerin denetlenmesi ve her türlü idari yaptırım uygulamalarını, b) 28/7/2013 tarihli ve 28721 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Çalışanların Gürültü ile İlgili Risklerden Korunmalarına Dair Yönetmelik ile 22/8/2013 tarihli ve 28743 sayılı Resmî	**Kapsam** **MADDE 2** a) 10/9/2014 tarihli ve 29115 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Çevre İzin ve Lisans Yönetmeliğine göre işletme ve tesislere verilecek çevre izin veya lisans belgesi kapsamında binaların içinde gürültü kirliliği değerlendirmesi yapılması, işletmelerin denetlenmesi ve her türlü idari yaptırım uygulamalarını, b) 28/7/2013 tarihli ve 28721 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Çalışanların Gürültü ile İlgili Risklerden Korunmalarına Dair Yönetmelik ile 22/8/2013 tarihli ve 28743 sayılı Resmî

Gazete'de yayımlanan Çalışanların Titreşimle İlgili Risklerden Korunmalarına Dair Yönetmelik hükümlerine göre yapılan uygulamaları, c) 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanunu kapsamındaki işyerlerinde çalışan işçilerin maruz kaldığı gürültüyle ilgili uygulamaları, ç) Konferans, konser, sinema ve tiyatro salonu gibi özel kullanımların salon akustiği tasarımı konularını ve hesaplarını, kapsamaz. (3) Bu Yönetmelik hükümleri; iyileştirme ve yenileme nedeniyle mevcut yapılardan, Yönetmeliğin yürürlüğe girmesinden sonra, kullanım amacı kısmen veya tamamen değiştirilmek istenen bina ve tesislerin değerlendirilmesinde ve esaslı onarım ve tadilat projelerinde de uygulanır. (4) Korunması gerekli kültür varlığı olarak tescil edilen binalarda gerekli yapısal ön lemler, Kültür Varlıklarını Koruma Bölge Kurulunun görüşü alınarak binanın özelliğini etkilemeyecek biçimde uygulanır. (5) Türk Silahlı Kuvvetlerince kullanılan ve yeni yapılacak veya yaptırılacak yapı, bina ve tesislerin gürültüden korunmasına ilişkin usul ve esaslar Milli Savunma Bakanlığınca; ceza infaz kurumu olarak kullanılan yapı, bina ve tesislerin gürültüden korunmasına ilişkin usul ve esaslar Adalet Bakanlığınca bu Yönetmelik hükümleri dikkate alınarak belirlenir. (6) Mevcut kamu binalarında, gürültünün önlenmesi bakımından gerekli ölçüm ve testlerin yapılmasından ve akustik koşulların iyileştirilmesinden, sağlanacak ses yalıtım düzeyinin belirlenmesinden, bu Yönetmelik hükümleri ve asgari yalıtım düzeyleri esas alınarak yetkili idaresi sorumludur.	Gazete'de yayımlanan Çalışanların Titreşimle İlgili Risklerden Korunmalarına Dair Yönetmelik hükümlerine göre yapılan uygulamaları, c) 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanunu kapsamındaki işyerlerinde çalışan işçilerin maruz kaldığı gürültüyle ilgili uygulamaları, ç) Konferans, konser, sinema ve tiyatro salonu gibi özel kullanımların salon akustiği tasarımı konularını ve hesaplarını, kapsamaz. Ancak bu kullanımları içeren binalarda; salon akustiği tasarımı dışında kalan ses yalıtımı, darbe sesi yalıtımı, dış cephe yalıtımı ile tesisat ve servis ekipmanı gürültüsünün kontrolüne ilişkin gerekler bu Yönetmelik hükümlerine tabidir. (3) Bu Yönetmelik hükümleri; iyileştirme ve yenileme nedeniyle mevcut yapılardan, Yönetmeliğin yürürlüğe girmesinden sonra, kullanım amacı kısmen veya tamamen değiştirilmek istenen bina ve tesislerin değerlendirilmesinde ve esaslı onarım ve tadilat projelerinde de uygulanır. (4) Korunması gerekli kültür varlığı olarak tescil edilen binalarda gerekli yapısal önlemler, Kültür Varlıklarını Koruma Bölge Kurulunun görüşü alınarak binanın özelliğini etkilemeyecek biçimde uygulanır. (5) Türk Silahlı Kuvvetlerince kullanılan ve yeni yapılacak veya yaptırılacak yapı, bina ve tesislerin gürültüden korunmasına ilişkin usul ve esaslar Milli Savunma Bakanlığınca; ceza infaz kurumu olarak kullanılan yapı, bina ve tesislerin gürültüden korunmasına ilişkin usul ve esaslar Adalet Bakanlığınca bu Yönetmelik hükümleri dikkate alınarak belirlenir. (6) Mevcut kamu binalarında, gürültünün önlenmesi bakımından gerekli ölçüm ve testlerin yapılmasından ve akustik koşulların iyileştirilmesinden, sağlanacak ses yalıtım düzeyinin belirlenmesinden, bu Yönetmelik hükümleri ve asgari yalıtım düzeyleri esas alınarak yetkili idaresi sorumludur. Yetkili idareler, sorumluluğundaki mevcut kamu binalarının akustik durum envanterini bu fıkranın yürürlüğe girmesinden itibaren iki yıl içinde çıkarır ve iyileştirme programını takvimlendirerek Bakanlığa bildirir. Envanter ve programda; eğitim kurumları, yataklı hizmet veren sağlık kuruluşları, çocuk ve yaşlı bakım evleri ile öğrenci yurtlarına öncelik verilir. İdareler yıllık gerçekleşme raporunu her yılın Ocak ayı sonuna kadar Bakanlığa sunar; Bakanlık gerçekleşme durumunu yıllık olarak yayımlar. (7) Bu Yönetmelik kapsamında hazırlanan mimari akustik rapor ve akustik proje ile Çevre İzin ve Lisans Yönetmeliği ve Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği kapsamında aynı yapı veya tesis için hazırlanan akustik raporlar arasında veri paylaşımı esastır. Aynı yapı için son üç yıl içinde ilgili mevzuat uyarınca yapılmış ve geçerliliğini koruyan dış ortam gürültü ölçümleri, bu Yönetmelik kapsamındaki hesaplamalarda esas alınır ve mükerrer ölçüm istenmez. Yetkili idare, her iki mevzuat kapsamında üretilen ölçüm ve değerlendirme verilerini ortak bir dosyada muhafaza eder.

Değerlendirme

Yönetmelik, çevre mevzuatı kapsamındaki bina içi gürültü kirliliği değerlendirmesini kapsam dışında bırakmakta; ancak iki mevzuat arasında hiçbir arayüz, veri paylaşımı veya yetki sınırı hükmü öngörmemektedir. Aynı yapı için birbirinden habersiz iki ayrı akustik değerlendirme üretilebilmekte, aynı kaynak için farklı sınır değerlere göre farklı sonuçlara ulaşılabilmektedir.

Mükerrer ölçüm, yatırımcı üzerinde gereksiz maliyet oluşturmakta; buna karşılık üretilen veriler tek bir havuzda toplanmadığından kamusal bilgi birikimine dönüşmemektedir.

Arayüz tanımlanmadığı sürece, işletme kaynaklı bina içi gürültü şikayetlerinde hangi mevzuata göre işlem yapılacağı belirsiz kalmakta; her iki mevzuatın da "diğerinin kapsamında" gerekçesiyle uygulanmaması riski doğmaktadır.

Madde 2- ç): Kapsam hükmü ile yükümlülük hükümleri arasında iç tutarsızlık bulunmaktadır. 2 nci maddenin ikinci fıkrasının (ç) bendi salon akustiğini kapsam dışında bırakırken, 5 inci maddenin altıncı fıkrasının (a) bendi aynı kullanımlar için akustik proje zorunluluğu getirmekte, 14 üncü maddenin birinci fıkrası ise bu hacimlerin reverberasyon sürelerini düzenlemektedir.

Tutarsızlık, ruhsat aşamasında yetkili idareler arasında farklı uygulamalara ve uygulayıcıların hangi hükmün esas alınacağı konusunda tereddüde yol açmakta; sinema, konferans salonu veya ibadet alanı içeren yapılarda akustik proje talebinin idarenin takdirine kalması sonucunu doğurmaktadır.

Madde 2-(6): Hüküm, sorumluluğu belirlemekte ancak süre, envanter, öncelik sırası, bütçe kaynağı ve raporlama yükümlülüğü öngörmediğinden yürürlüğe girdiği tarihten bu yana fiilen uygulanmamıştır. Yaptırımı ve takibi bulunmayan bir yükümlülük, normatif olarak ölü hüküm niteliğindedir.

Mevcut eğitim yapılarındaki yüksek reverberasyon süreleri ve arka plan gürültü düzeyleri, konuşmanın anlaşılabilirliğini düşürerek öğrenme kaybına; yataklı sağlık kuruluşlarında ise uyku bölünmesi ve iyileşme süresinin uzamasına yol açmaktadır. Yeni yapılar için getirilen koruma düzeyi ile mevcut kamu yapı stoku arasındaki fark her yıl büyümektedir.

Mevcut Metin	Öneri/Teklif Metni
Dayanak **MADDE 3** (1) Bu Yönetmelik; 9/8/1983 tarihli ve 2872 sayılı Çevre Kanunu'nun 14 üncü maddesi, 29/6/2011 tarihli ve 644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci ve 8 inci maddeleri ile 3/5/1985 tarihli ve 3194 sayılı İmar Kanununun 38 inci ve 40 ıncı maddelerine dayanılarak hazırlanmıştır.	**Dayanak** **MADDE 3** (1) Bu Yönetmelik; 9/8/1983 tarihli ve 2872 sayılı Çevre Kanunu'nun 14 ve 20 nci maddeleri, 10/7/2018 tarihli ve 30474 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 97 nci ve 105 inci maddeleri ile 3/5/1985 tarihli ve 3194 sayılı İmar Kanununun 38 inci ve 40 ıncı maddelerine dayanılarak hazırlanmıştır. Not: Aynı doğrultuda, 4 üncü maddenin birinci fıkrasının (n) bendindeki "Bakanlık" tanımı ile 24 üncü maddedeki yürütme hükmü "Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı/Bakanı" olarak; ilgili maddelerdeki teşkilat atıfları da güncel mevzuata göre düzeltilmelidir.

Değerlendirme

Yönetmeliğin dayanağı, yürürlükten kaldırılmış bulunan 644 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye atıf yapmaktadır. Bakanlığın adı ve teşkilat mevzuatı değişmiş olmasına rağmen tanım ve yürütme hükümleri güncellenmemiştir.

2872 sayılı Kanunun idari yaptırımları düzenleyen 20 nci maddesine dayanak hükmünde yer verilmemiş olması, Yönetmeliğin yaptırım boşluğunun (bkz. 21 inci madde önerisi) normatif kaynağıdır.

Mülga bir düzenlemeye dayanan yönetmelik hükümlerinin normlar hiyerarşisi bakımından sakat olduğu iddiası, açılacak iptal davalarında ve idari itirazlarda ileri sürülebilecek nitelikte olup, Yönetmeliğin uygulanabilirliğini bütün olarak tartışmaya açmaktadır.

Mevcut Metin	Öneri/Teklif Metni
MADDE 4 **Tanımlar** (1) Bu Yönetmelikte geçen; p) Bina akustiği uzmanı: Bu Yönetmelikte öngörülen bina akustiği konusunda rapor ve akustik proje hazırlama, yapım sırasında değerlendirme, uygulama sonrasında ölçümlerle sonuçların ortaya konulması gibi hizmetleri gerçekleştirenleri,	**MADDE 4** **Tanımlar** (1) Bu Yönetmelikte geçen;

çççç) Mekanik ve elektrik sistem gürültüsü: Binalarda yapı içinde veya dışında yer alan her türlü konut klima dış üniteleri, merkezi klima sistemleri ve ekipmanları, sıhhi tesisat ekipman ve boruları, asansörler, jeneratörler ve benzeri sistemlerin ürettiği hava doğuşlu ve darbe seslerini,	(p) Bina akustiği uzmanı: Bu Yönetmelikte öngörülen bina akustiği konusunda rapor ve akustik proje hazırlama, yapım sırasında değerlendirme, uygulama sonrasında ölçümlerle sonuçların ortaya konulması gibi hizmetleri gerçekleştiren ve ilgili meslek odasına kayıtlı olan kişileri, (çççç) Mekanik ve elektrik sistem gürültüsü: Binalarda yapı içinde veya dışında yer alan her türlü konut klima dış üniteleri, ısı pompaları ve değişken debili soğutucu akışkanlı (VRF) sistemlerin dış üniteleri, elektrikli araç şarj üniteleri ve güç dönüştürücüleri, veri işlem odası soğutma üniteleri, merkezi klima sistemleri ve ekipmanları, sıhhi tesisat ekipman ve boruları, asansörler, jeneratörler ve benzeri sistemlerin ürettiği hava doğuşlu ve darbe seslerini, Aşağıdaki tanımlar eklenmelidir: Düşük frekanslı gürültü: Baskın enerjisi 20 Hz – 200 Hz aralığında bulunan, A-ağırlıklı tek sayılı göstergelerle yeterince temsil edilemeyen ve bu nedenle 1/3 oktav bantlarda 50 Hz'den başlayan değerlendirme gerektiren sesleri, Akustik proje ekibi: 5 inci maddenin altıncı fıkrası kapsamındaki binalarda akustik projeyi birlikte hazırlayan; yapı elemanı ve hacim akustiği ile dış ortam gürültüsünün belirlenmesi konularında ayrı ayrı yetkin uzmanlardan oluşan ekibi,

Değerlendirme

Bina akustiği uzmanı tanımı yalnızca yapılan işi tarif etmekte, kişinin meslek odası kaydına ve dolayısıyla 6235 sayılı Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliği Kanunu kapsamındaki mesleki denetim ve disiplin rejimine bağlanmamaktadır. Oysa 7 nci maddenin ikinci fıkrası disiplin sürecini ilgili meslek odasına havale etmektedir; tanım ile yaptırım hükmü arasında bağ kurulmamıştır.

Yönetmeliğin yayımlandığı 2017 yılından bu yana yaygınlaşan ısı pompası ve VRF dış üniteleri, elektrikli araç şarj altyapısı ve veri işlem odası soğutma sistemleri tanımlar arasında yer almamaktadır. Bu kaynaklar, düşük frekans ağırlıklı ve sürekli nitelikli gürültü üretmeleri nedeniyle şikayetlerin önemli bir bölümünü oluşturmaktadır.

Tanımlanmamış kaynak, uygulamada değerlendirilmeyen kaynağa dönüşmektedir. Tanım boşluğu nedeniyle bu ekipmanlar için ne akustik projede ön analiz yapılmakta, ne de şikayet üzerine yapılan denetimlerde ölçüt bulunabilmektedir.

Mevcut Metin	Öneri/Teklif Metni
Proje ve ruhsat işleri **MADDE 5** (1) Yeni binaların inşasında, bu Yönetmeliğin yürürlüğe girmesinden sonra kullanım amacı kısmen veya tamamen değiştirilmek istenen mevcut bina ve tesislerde, esaslı tadilat projelerinde, kullanım amacına ve mekan özelliklerine göre bu Yönetmelikte öngörülen esaslar göz önüne alınır. (2) Projeler, diğer kanuni düzenlemeler yanında, gürültüye karşı önlem bakımından bu Yönetmelikte öngörülen şartlara uygun değil ise, yapı ruhsatı verilmez. Yeni yapılan veya proje tadilatı ile kullanım amacı değiştirilen bina veya binadaki bağımsız birimlerde bu Yönetmelikte öngörülen esaslara göre imalat yapılmadığının tespiti hâlinde, bu eksiklikler giderilinceye kadar binaya yapı kullanma izin belgesi verilmez. (3) Bu Yönetmelikte tanımlanmamış olan ve açıklık gereken hususlar hakkında, Türk Standartları, bu standartların olmaması hâlinde ise, Avrupa Standardizasyon Komitesi (CEN)	**Proje ve ruhsat işleri** **MADDE 5** (1) Yeni binaların inşasında, bu Yönetmeliğin yürürlüğe girmesinden sonra kullanım amacı kısmen veya tamamen değiştirilmek istenen mevcut bina ve tesislerde, esaslı tadilat projelerinde, kullanım amacına ve mekan özelliklerine göre bu Yönetmelikte öngörülen esaslar göz önüne alınır. (2) Projeler, diğer kanuni düzenlemeler yanında, gürültüye karşı önlem bakımından bu Yönetmelikte öngörülen şartlara uygun değil ise, yapı ruhsatı verilmez. Yeni yapılan veya proje tadilatı ile kullanım amacı değiştirilen bina veya binadaki bağımsız birimlerde bu Yönetmelikte öngörülen esaslara göre imalat yapılmadığının tespiti hâlinde, bu eksiklikler giderilinceye kadar binaya yapı kullanma izin belgesi verilmez. 3) Bu Yönetmelikte tanımlanmamış olan ve açıklık gereken hususlar hakkında, Türk Standartları, bu standartların olmaması hâlinde ise, Avrupa Standardizasyon Komitesi (CEN) Standartları esas

Standartları esas alınır. Türk veya Avrupa Standartlarında düzenlenmeyen hususlarda, uluslararası geçerliliği kabul edilen dokümanlar da kullanılabilir. (4) Bu Yönetmelik hükümlerinin uygulanmasından ilgisine göre yapı ruhsatı vermeye yetkili idareler, yatırımcı kuruluşlar, yapı sahipleri, tasarım ve uygulamada görevli mimar ve mühendisler ile uygulayıcı yükleniciler ve imalatçılar, yapı yapılmasında ve kullanımında görev alan bina akustiği uzmanları, yapı değerlendirme ve işletme yetkilileri görevli, yetkili ve sorumludur. (5) **(Değişik:RG-31/5/2018-30437)** Ruhsata tabi yapılardan altıncı fıkra haricindekiler için proje müellifi veya akustik uzman tarafından mimari akustik raporu düzenlenir. Akustik rapor, bu Yönetmelikte öngörüldüğü şekilde; mekânların, gürültüye hassasiyet ve gürültülülük yönünden birbirleri ile olan ilişkilerine ve ses iletim yollarına (hava doğuşlu ve darbe sesi) ait analizleri; hedeflenen akustik kalite ve yalıtım sınıfına göre uygulanacak sınır değerleri; bu değerlere ve analizlere göre mimari ve/veya tesisat projelerinde gösterilecek yapı elemanları ve bileşenleri ile noktasal birleşim detaylarını içerir. (6) **(Değişik:RG-31/5/2018-30437)** Aşağıda sayılan binalar için mimari ve tesisat projelerinden ayrı olarak, akustik uzman tarafından akustik proje hazırlanır ve (b) bendindeki yapılar için akustik performans belgesi düzenlenir. a) Bir bodrum katı ve çatı arası hariç yediden fazla katlı konutlar, toplam inşaat alanı 2.000 metrekareyi geçen ikiden fazla katlı konut dışı binalar, EK-2 Tablo 2.1'de verilen bina işlevlerinden birden fazlasını içeren binalar, konser ve dinleme salonları gibi özel akustik tasarım gerektiren kullanımları içeren binalar, b) A veya B akustik performans sınıfını hedefleyen binalar. (7) Ses yalıtımına ait detay ve çizimler ile hesap ve/veya ölçüm sonuçları, bu Yönetmeliğe göre hazırlanacak akustik proje veya mimari akustik raporu dahilinde, yapı sahibi veya kanuni vekillerince yapı ruhsatı almak için sunulan müracaat dilekçesi ekindeki ruhsat eki mimari proje ve tesisat projeleri ile birlikte ilgili idareye teslim edilir.	alınır. Türk veya Avrupa Standartlarında düzenlenmeyen hususlarda, uluslararası geçerliliği kabul edilen dokümanlar da kullanılabilir. (4) Bu Yönetmelik hükümlerinin uygulanmasından ilgisine göre yapı ruhsatı vermeye yetkili idareler, yatırımcı kuruluşlar, yapı sahipleri, tasarım ve uygulamada görevli mimar ve mühendisler ile uygulayıcı yükleniciler ve imalatçılar, yapı yapılmasında ve kullanımında görev alan bina akustiği uzmanları, yapı değerlendirme ve işletme yetkilileri görevli, yetkili ve sorumludur. (5) **(Değişik:RG-31/5/2018-30437)** Ruhsata tabi yapılardan altıncı fıkra haricindekiler için proje müellifi veya akustik uzman tarafından mimari akustik raporu düzenlenir. Akustik rapor, bu Yönetmelikte öngörüldüğü şekilde; mekânların, gürültüye hassasiyet ve gürültülülük yönünden birbirleri ile olan ilişkilerine ve ses iletim yollarına (hava doğuşlu ve darbe sesi) ait analizleri; hedeflenen akustik kalite ve yalıtım sınıfına göre uygulanacak sınır değerleri; bu değerlere ve analizlere göre mimari ve/veya tesisat projelerinde gösterilecek yapı elemanları ve bileşenleri ile noktasal birleşim detaylarını içerir.Mimari akustik raporun asgari içeriği ve denetim kontrol listesi EK-12 ile belirlenir. Rapor, ilgili meslek odasının mesleki denetiminden geçirilerek yetkili idareye sunulur. Raporun, binanın dışındaki gürültü düzeylerinin belirlenmesine ilişkin bölümü 8 inci madde uyarınca hazırlanır ve bu konuda yetkin uzman tarafından ayrıca imzalanır. 6) **(Değişik:RG-31/5/2018-30437)** Aşağıda sayılan binalar için mimari ve tesisat projelerinden ayrı olarak, akustik uzman tarafından akustik proje hazırlanır ve (b) bendindeki yapılar için akustik performans belgesi düzenlenir. a) Bir bodrum katı ve çatı arası hariç yediden fazla katlı konutlar, toplam inşaat alanı 2.000 metrekareyi geçen ikiden fazla katlı konut dışı binalar, EK-2 Tablo 2.1'de verilen bina işlevlerinden birden fazlasını içeren binalar, konser ve dinleme salonları gibi özel akustik tasarım gerektiren kullanımları içeren binalar, kat adedi ve inşaat alanına bakılmaksızın eğitim kurumları, yataklı hizmet veren sağlık kuruluşları, çocuk ve yaşlı bakım evleri ile öğrenci yurtları, eğlence yeri içeren veya eğlence yerine bitişik nizamda yer alan binalar, b) A veya B akustik performans sınıfını hedefleyen binalar. (7) Ses yalıtımına ait detay ve çizimler ile hesap ve/veya ölçüm sonuçları, bu Yönetmeliğe göre hazırlanacak akustik proje veya mimari akustik raporu dahilinde, yapı sahibi veya kanuni vekillerince yapı ruhsatı almak için sunulan müracaat dilekçesi ekindeki ruhsat eki mimari proje ve tesisat projeleri ile birlikte ilgili idareye teslim edilir. (8) Altıncı fıkra kapsamındaki binalar ile gürültüye çok hassas binalarda yapı kullanma izin belgesi düzenlenmeden önce, EK-10'da belirtilen örnekleme esaslarına göre bina akustiği uzmanınca saha ölçümü yapılır ve 11 inci maddenin üçüncü fıkrasında öngörülen asgari akustik performans sınıfının sağlandığı ölçüm raporuyla belgelenir. Ölçüm sonuçlarının sınır değerleri sağlamaması hâlinde akustik iyileştirme projesi hazırlanır ve iyileştirme sonrası ölçüm tekrarlanır. Ölçüm raporu yapı kullanma izin belgesi ekinde yetkili idareye sunulur.
Değerlendirme	

Madde 5-(5): Mimari akustik raporun proje müellifince de düzenlenebilmesi, raporun akustik uzmanlık aranmaksızın hazırlanması sonucunu doğurmakta; uygulamada raporlar büyük ölçüde şablon nitelikli, projeye özgü analiz içermeyen metinlere dönüşmektedir. Raporun asgari içeriği Yönetmelik ekinde tanımlanmamış; yalnızca bağlayıcılığı bulunmayan Kılavuzda (BADR-1 denetim listesi) yer almıştır. Ruhsata tabi yapıların büyük çoğunluğu altıncı fıkra kapsamı dışında kaldığından, Yönetmeliğin uygulama alanının niceliksel olarak en geniş bölümü, kalite güvencesi en zayıf araçla yürütülmektedir. Denetlenmeyen ve asgari içeriği tanımlanmayan rapor, ruhsat sürecinde biçimsel bir eke indirgenmekte; bu durum hem meslek alanının değersizleşmesine hem de Yönetmeliğin amacına ulaşamamasına yol açmaktadır.

Madde 5-(6)/a): Akustik proje zorunluluğunun eşiği, binanın işlevine değil ölçeğine (kat adedi ve inşaat alanı) bağlanmıştır. Bu kurgu nedeniyle, Yönetmeliğin EK-2 Tablo 2.1'de "gürültüye çok hassas" olarak sınıflandırdığı bir kreş, bir diyaliz merkezi veya küçük ölçekli bir bakım evi, eşiği aşmadığı için yalnızca mimari akustik raporla ruhsatlandırılabilmektedir.

Eğlence yerine bitişik veya aynı binada yer alan konutlar, uygulamadaki gürültü şikayetlerinin en yoğun kaynağı olmasına rağmen, akustik proje zorunluluğu bakımından özel olarak ele alınmamıştır.

Yönetmeliğin koruma düzeyinin, korunması gereken kullanımın hassasiyetiyle değil binanın büyüklüğüyle orantılanması, en kırılgan kullanıcı gruplarının (çocuklar, hastalar, yaşlılar) en zayıf korumayla karşılaşması sonucunu doğurmaktadır.

Madde 5-(8): Hüküm "imalat yapılmadığının tespiti"nden söz etmekte, ancak bu tespitin kim tarafından, hangi yöntemle ve hangi ölçütlere göre yapılacağını düzenlememektedir. Ses yalıtımı, niteliği gereği gözle tespit edilemeyen; yalnızca TS EN ISO 16283 serisine göre yapılacak alan ölçümüyle doğrulanabilen bir performanstır. Ölçüm yükümlülüğü getirilmediğinden hüküm uygulanabilir değildir.

11 inci maddenin üçüncü fıkrası yeni binalarda en az C sınıfını zorunlu kılmakta; 22 nci madde ise belgelendirmeyi isteğe bağlı bırakmaktadır. Zorunlu bir performans hedefi ile ihtiyari bir doğrulama mekanizmasının bir arada bulunması, hedefin fiilen denetlenememesi sonucunu doğurmaktadır.

Doğrulama halkası kurulmadığı sürece Yönetmelik, sahada performans üretmeyen; yalnızca ruhsat dosyasına eklenen bir belge rutinine dönüşmektedir. Bu durum, gerçekten yalıtım yapan yükleniciler aleyhine haksız rekabet oluşturmakta ve konut alıcısı için hukuki güvence sağlamamaktadır.

Mevcut Metin	Öneri/Teklif Metni
Yapı elemanları, malzemeleri ve bileşenleri **MADDE 6** (1) Akustik performansa katkısı bulunan; yapı malzemeleri, bileşenleri ve bir veya birden fazla katmandan oluşan yapı elemanlarının akustik performans özellikleri veya ilgili parametreleri, ilgili ürün standardına göre beyan edilir. Akustik performansa katkısı bulunan ve akustik performans özellikleri veya buna ilişkin parametreleri ürün standartlarında bulunmayan eleman, bileşen ve malzemelerin EK-1'de yer alan ilgili laboratuvar ölçüm standardına uygun olarak, akreditasyon belgesine sahip laboratuvarlarda akustik teste tabi tutulması gerekmektedir. (2) Ses yutucu malzeme, darbe sesi kesici katmanlar, titreşim yalıtıcıları, akustik panjurlar, kabinler, modüler gürültü perdeleri, akustik macun, profil, kapı altı ses kesiciler, kanal astarlama	**Yapı elemanları, malzemeleri ve bileşenleri** **MADDE 6** (1) Akustik performansa katkısı bulunan; yapı malzemeleri, bileşenleri ve bir veya birden fazla katmandan oluşan yapı elemanlarının akustik performans özellikleri veya ilgili parametreleri, ilgili ürün standardına göre beyan edilir. Akustik performansa katkısı bulunan ve akustik performans özellikleri veya buna ilişkin parametreleri ürün standartlarında bulunmayan eleman, bileşen ve malzemelerin EK-1'de yer alan ilgili laboratuvar ölçüm standardına uygun olarak, akreditasyon belgesine sahip laboratuvarlarda akustik teste tabi tutulması gerekmektedir. (2) Ses yutucu malzeme, darbe sesi kesici katmanlar, titreşim yalıtıcıları, akustik panjurlar, kabinler, modüler gürültü perdeleri, akustik macun, profil, kapı altı ses kesiciler, kanal astarlama

ve kanal giydirme malzemeleri, ses susturucuları, yapı elemanlarında katmanları bağlayan, noktasal veya doğrusal ses köprüsünü engelleyen ve birleşim noktalarında kullanılan ara elemanlar ve özel olarak ses yalıtımı amacıyla kullanılan yapı malzemeleri, takım malzemeler, özel tasarlanan sistemler, pencere,kapı, doğrama ve camlar akustik performans beyanına tabidir. (3) Binalarda kullanılacak tüm mekanik ve elektrik ekipman ve donatılarının ses emisyon değerleri için, üretici tarafından beyan edilen spektral düzeyler ile A ağırlıklı ses gücü düzeyi kullanılır. Emisyon ses gücü¨düzeyinin ölçüldüğü standart ile birlikte beyan edilmesi gereklidir	ve kanal giydirme malzemeleri, ses susturucuları, yapı elemanlarında katmanları bağlayan, noktasal veya doğrusal ses köprüsünü engelleyen ve birleşim noktalarında kullanılan ara elemanlar ve özel olarak ses yalıtımı amacıyla kullanılan yapı malzemeleri, takım malzemeler, özel tasarlanan sistemler, pencere,kapı, doğrama ve camlar akustik performans beyanına tabidir. (3) Binalarda kullanılacak tüm mekanik ve elektrik ekipman ve donatılarının ses emisyon değerleri için, üretici tarafından beyan edilen spektral düzeyler ile A ağırlıklı ses gücü düzeyi kullanılır. Emisyon ses gücü¨düzeyinin ölçüldüğü standart ile birlikte beyan edilmesi gereklidir (4) Beyan edilen akustik performans değerleri, dayanağı olan akredite laboratuvar deney raporunun tarih ve numarasıyla birlikte Bakanlıkça oluşturulan ve kamuya açık tutulan veri tabanına kaydedilir. Akustik proje ve mimari akustik raporlarda kullanılan her yapı elemanı ve bileşeni için bu kayıt numarasına atıf yapılır. Beyan edilen değerlerin doğruluğu, yapı malzemelerinin piyasa gözetimi ve denetimi kapsamında Bakanlıkça denetlenir; gerçeğe aykırı beyanda bulunanlar hakkında ilgili mevzuat hükümleri uygulanır.

Değerlendirme

Yönetmelik akustik performansın beyan edilmesini zorunlu tutmakta, ancak beyanın doğrulanmasına, kayıt altına alınmasına ve izlenebilirliğine ilişkin hiçbir mekanizma öngörmemektedir. Uygulamada projelerde katalog değerleri kullanılmakta; bu değerlerin dayandığı deney raporunun varlığı ve geçerliliği denetlenmemektedir.

EK-1'de belirtilen laboratuvar ölçüm standartlarında akreditasyona sahip laboratuvar sayısının sınırlı olması, üreticileri beyan yükümlülüğünü biçimsel olarak karşılamaya yöneltmektedir.

Doğrulanmayan performans beyanı, gerçek laboratuvar deneyi yaptıran ve maliyetine katlanan üreticiler aleyhine haksız rekabet oluşturmakta; sahada tasarım hedefinin altında kalan yapı elemanlarının kullanılmasına ve nihai olarak Yönetmeliğin sınır değerlerinin kağıt üzerinde kalmasına yol açmaktadır.

Mevcut Metin	Öneri/Teklif Metni
Yükümlülükler ve sorumluluklar **MADDE 7** (1) Binalarda ses yalıtımına dair detay ve yapısal çözümleri içeren akustik proje ve ölçümler, Bakanlık tarafından hazırlanan uygun sertifika programlarındaki başvuru koşullarında belirtilen meslek grubundan olup, düzenlenecek eğitime katılarak bina akustiği uzmanı olarak yetkilendirilenler tarafından yapılabilir. (2) Bina akustiği uzmanlarının yetkilerini kötüye kullandıklarının veya gerçeğe aykırı belge düzenlediklerinin tespit edilmesi halinde, durum, yapı ruhsatı vermeye yetkili idare tarafından ilgili meslek odasına bildirilir ve haklarında yapılacak inceleme ve soruşturma sonucunda disiplin cezası alanların sertifikaları, bir daha verilmemek üzere Bakanlığın bildirimi üzerine, sertifikayı düzenleyen kuruluş tarafından iptal edilir. (3) Açık alanda kullanılan ekipmanlarda uyulması gereken şartlar, bina içinde kullanılan gürültü kaynakları için emisyon düzeyleri, sanayi tesislerinde kullanılan alet, ekipman ve makinelerde uyulması gereken koşullar için 4/6/2010 tarihli ve 27601 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği esas alınır.	**Yükümlülükler ve sorumluluklar** **MADDE 7** (1) Binalarda ses yalıtımına dair detay ve yapısal çözümleri içeren akustik proje ve ölçümler, bu Yönetmelikte ve ilgili Tebliğde belirtilen meslek gruplarından olup, düzenlenecek eğitime katılarak bina akustiği uzmanı olarak yetkilendirilenler tarafından yapılabilir. 2) Bina akustiği uzmanlarının yetkilerini kötüye kullandıklarının veya gerçeğe aykırı belge düzenlediklerinin tespit edilmesi halinde, durum, yapı ruhsatı vermeye yetkili idare tarafından tespit tarihinden itibaren onbeş iş günü içinde ilgili meslek odasına ve Bakanlığa bildirilir ve haklarında yapılacak inceleme ve soruşturma sonucunda disiplin cezası alanların sertifikaları, bir daha verilmemek üzere Bakanlığın bildirimi üzerine, sertifikayı düzenleyen kuruluş tarafından iptal edilir. (3) Açık alanda kullanılan ekipmanlarda uyulması gereken şartlar, bina içinde kullanılan gürültü kaynakları için emisyon düzeyleri, sanayi tesislerinde kullanılan alet, ekipman ve makinelerde

	uyulması gereken koşullar için 4/6/2010 tarihli ve 27601 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği esas alınır. (4) Akustik projenin ve mimari akustik raporun, binanın dışındaki gürültü düzeylerinin belirlenmesine ilişkin bölümü (8 inci madde), Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği kapsamında A-2 veya C-1 sertifikasına sahip uzman tarafından hazırlanır ve imzalanır. (5) 5 inci maddenin altıncı fıkrası kapsamındaki binalarda akustik proje, akustik proje ekibi tarafından hazırlanır. ***Ekipte, dördüncü fıkrada belirtilen bölümden sorumlu olmak üzere çevre mühendisi bulunması zorunludur.*** Ekip üyelerinin sorumluluk alanları akustik proje raporunda ayrı ayrı gösterilir ve her üye kendi bölümünden sorumludur. (6) Bakanlık nezdinde, bina akustiği uzmanları ile bu Yönetmelik kapsamında düzenlenen akustik proje, mimari akustik rapor, ölçüm raporu ve akustik performans belgelerinin kaydedildiği kamuya açık bir sicil tutulur. Her belgeye tekil bir sicil numarası verilir; sicil numarası bulunmayan belge yetkili idarece kabul edilmez. Sertifikası iptal edilen uzmanların bilgileri sicilde yayımlanır.

Değerlendirme

Yetkilendirme Bakanlıkta, eğitim ve belge düzenleme eğitici kuruluşta, disiplin süreci ise meslek odasında olmak üzere üç ayrı merciye dağıtılmış; bunlar arasında ortak bir kayıt ve izleme sistemi kurulmamıştır. Bir uzmanın kaç proje ürettiği, hangi belgeleri düzenlediği ve hakkında işlem yapılıp yapılmadığı izlenebilir değildir.

İptal kararlarının kamuya duyurulmasına ilişkin hüküm bulunmadığından, yetkisi kaldırılmış bir uzmanın farklı bir idarede belge düzenlemesini engelleyecek pratik bir mekanizma yoktur. Bildirim için süre öngörülmemiştir.

İzlenebilirliği bulunmayan bir belgelendirme sistemi, gerçeğe aykırı belge düzenlenmesini kolaylaştırmakta; sistemin bütününe duyulan güveni ve dürüst uygulayıcıların emeğinin karşılığını zedelemektedir.

Yetki sahibi meslek gruplarının belirlenmesi, Yönetmelik metninde yapılmayıp tümüyle Tebliğe bırakılmıştır. Bir meslek grubunun mesleki faaliyet alanının kapsamına ilişkin sınırlamanın, 3194 sayılı İmar Kanunu ve 6235 sayılı Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliği Kanunu çerçevesinde tebliğ düzeyinde bir düzenlemeyle yapılması, normatif düzey bakımından zayıftır.

Yönetmeliğin 8 inci maddesi, dış ortam gürültü düzeyinin belirlenmesinde doğrudan Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliğine atıf yapmakta; **buna karşılık söz konusu mevzuatın uygulayıcısı olan ve A-1/A-2/B-1/C-1 sertifika programlarında yetkilendirilen çevre mühendisleri, bu Yönetmelik kapsamındaki sertifika programlarına kabul edilmemektedir**. Mevzuatın atıf yaptığı disiplinin, atfın gereğini yerine getirecek yetkiden yoksun bırakılması iç tutarsızlık oluşturmaktadır.

Çevre mühendisliği lisans müfredatı, yapı elemanı kesit tasarımı, katmanlı eleman ses azaltma indeksi hesabı, TS EN 12354 serisine göre yanal iletim modellemesi ve hacim akustiği konularını çekirdek olarak içermemektedir. Bu nedenle önerilen düzenleme, akustik projenin tamamına değil; girdi katmanına ve ekip içinde tanımlı bir sorumluluk alanına ilişkindir.

Dış ortam gürültü düzeyi, cephe elemanlarından istenen ses yalıtım değerinin (DnT,A,tr) tek belirleyicisidir. Bu girdinin ölçüm veya usulüne uygun hesap yapılmaksızın varsayımla belirlenmesi hâlinde, tasarımın tamamı hatalı bir tabana oturmaktadır. Girdi hatası, sonraki tüm hesapları geçersiz kılan tek noktalı bir hata kaynağıdır.

Mevcut Metin	Öneri/Teklif Metni
Çevresel gürültü göstergeleri **MADDE 8** (1) Binaların dışındaki gürültü düzeylerinin ölçülmesi, hesaplanması ve değerlendirilmesinde Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği esas alınır. Ölçümler, TS 9315 ISO 1996-1 ve TS ISO 1996-2 standartlarına göre yapılır. Dış yapı elemanları için yapılacak yalıtım hesaplamalarında gündüz ve gece saatleri için 10 uncu maddede belirtilen frekans aralıklarında ve 1/3 oktav bantlarında Leq, LF,max dB ve frekans ağırlıklı Lg ag (Lden), dBA değerleri kullanılır.	**Çevresel gürültü göstergeleri** **MADDE 8** (1) Binaların dışındaki gürültü düzeylerinin ölçülmesi, hesaplanması ve değerlendirilmesinde Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği esas alınır. Ölçümler, TS 9315 ISO 1996-1 ve TS ISO 1996-2 standartlarına göre ve söz konusu Yönetmelik kapsamında yetkilendirilmiş uzmanlarca yapılır. Dış yapı elemanları için yapılacak yalıtım hesaplamalarında gündüz ve gece saatleri için 10 uncu maddede belirtilen frekans aralıklarında ve 1/3 oktav bantlarında Leq, LF,max dB ve frekans ağırlıklı Lg ag (Lden), dBA değerleri kullanılır. (2) Stratejik gürültü haritası bulunan alanlarda, haritaya esas veriler yapı ölçeğinde esas alınır. İlgili idareler, harita verilerini bina akustiği uzmanının talebi üzerine en geç onbeş iş günü içinde ve ücretsiz olarak sağlar. Harita bulunmayan alanlarda dış ortam gürültü düzeyi ölçümle veya standart tahmin yöntemleriyle belirlenir; ölçüm ya da hesap raporu, ölçüm noktalarının vaziyet planı üzerindeki konumu, kaynak bilgileri ve belirsizlik değeriyle birlikte akustik proje veya mimari akustik rapor ekinde yetkili idareye sunulur. (3) En gürültülü ve en sakin cepheler ile gündüz, akşam ve gece dönemlerine ait düzeyler ayrı ayrı raporlanır; cephe bazında yalıtım gereği bu düzeylere göre belirlenir.
Değerlendirme	
Hüküm, dış ortam gürültü düzeyinin çevre mevzuatına göre belirleneceğini söylemekle yetinmekte; bu belirlemenin kimin tarafından, hangi belgeyle ve hangi asgari içerikle yapılacağını düzenlememektedir. Uygulamada dış gürültü düzeyi çoğunlukla ölçüm ya da hesaba dayanmayan varsayımlarla girilmektedir. Stratejik gürültü haritalarına erişim usulü, süresi ve bedeli düzenlenmediğinden, kamu eliyle üretilmiş mevcut veri, bina ölçeğinde kullanılamamaktadır. Bu, hem mükerrer ölçüm maliyeti hem de kamu kaynağının atıl kalması anlamına gelmektedir. Cephe yalıtım gereği doğrudan Lgag (Lden) düzeyine bağlı olduğundan, bu girdide yapılacak birkaç desibellik hata dahi cephe için istenen DnT,A,tr değerini bir performans sınıfı düşürebilmekte; yapının tümü için hedeflenen akustik performans sınıfı fiilen sağlanamamaktadır.	
Mevcut Metin	**Öneri/Teklif Metni**
Ses yalıtım göstergeleri **MADDE 10** ……..	**Ses yalıtım göstergeleri** **MADDE 10** …….
(4) Akustik proje hazırlanacak mekanik sistemlerin ve servis ekipmanlarının bulunduğu bina tiplerinde, eğlence yerlerinde ve sanayi yapılarında bina akustiği uzmanı tarafından ön analizlerle gürültü düzeyleri saptanır. Gürültü kaynağının veya alıcı mekanına iletilen gürültü spektrumunun içinde 50-100 Hz arasında hakim tonal bileşenler bulunduğu belirlenirse veya hafif yapı	(4) Akustik proje hazırlanacak mekanik sistemlerin ve servis ekipmanlarının bulunduğu bina tiplerinde, eğlence yerlerinde ve sanayi yapılarında bina akustiği uzmanı tarafından ön analizlerle gürültü düzeyleri saptanır. Gürültü kaynağının veya alıcı mekanına iletilen gürültü spektrumunun içinde 50-100 Hz arasında hakim tonal bileşenler bulunduğu belirlenirse veya hafif yapı

elemanlarının rezonans frekanslarının 50-100 Hz aralığına düştüğü saptanırsa gürültüden etkilenen dış yapı elemanları ile düşey ve yatay bölme elemanlarında yapılacak tüm yalıtım ölçüm ve hesapları 50 Hz'den başlar ve D2m,nT,50, DnT,50, L'nT,50 ses yalıtım göstergeleri kullanılır. Önlem alma çalışmaları için bina akustiği uzmanı gerekli gördüğünde incelenecek üst frekansı gürültü spektrumuna bağlı olarak 5000 Hz'e kadar çıkartılabilir.	elemanlarının rezonans frekanslarının 50-100 Hz aralığına düştüğü saptanırsa gürültüden etkilenen dış yapı elemanları ile düşey ve yatay bölme elemanlarında yapılacak tüm yalıtım ölçüm ve hesapları 50 Hz'den başlar ve D2m,nT,50, DnT,50, L'nT,50 ses yalıtım göstergeleri kullanılır. Önlem alma çalışmaları için bina akustiği uzmanı gerekli gördüğünde incelenecek üst frekansı gürültü spektrumuna bağlı olarak 5000 Hz'e kadar çıkartılabilir. Aşağıdaki hâllerde 50 Hz'den başlayan değerlendirme ve D2m,nT,50, DnT,50, L'nT,50 göstergelerinin kullanılması zorunludur: a) Elektronik olarak yükseltilmiş müzik yayını veya canlı müzik yapılan mekanlar ile bunlara bitişik veya alt/üst komşuluğundaki gürültüye hassas ve çok hassas mekanlar, b) Mekanik merkez, jeneratör odası, trafo, asansör makine dairesi ve pompa dairesine bitişik veya alt/üst komşuluğundaki gürültüye hassas ve çok hassas mekanlar, c) Isı pompası ve VRF dış üniteleri ile çatı ekipmanlarının bulunduğu cephelere bakan gürültüye çok hassas mekanlar, ç) Hafif yapı elemanı ile ayrılan ve rezonans frekansı 50-100 Hz aralığına düşen bölme elemanları.

Değerlendirme

Düşük frekanslı gürültünün değerlendirilmesi, tespit koşullarının uzman tarafından "belirlenmesi" ve "gerekli görülmesi" şartına bağlanarak takdire bırakılmıştır. Oysa uygulamada en sık karşılaşılan ve en zor çözülen şikayetler tam olarak bu frekans bandındadır.

A-ağırlıklandırma, düşük frekanslara belirgin biçimde daha az ağırlık verdiğinden, LAeq esaslı değerlendirmelerde sınır değerler sağlanıyor görünmesine rağmen kullanıcı rahatsızlığı sürebilmektedir. Yönetmelik, C-ağırlıklı ses basınç düzeyini (dBC) tanımlar arasında saymakla birlikte hiçbir sınır değerde kullanmamaktadır.

Ölçülebilir ve belgelenebilir olmayan rahatsızlık, idari ve yargısal süreçlerde karşılıksız kalmakta; vatandaşın mevzuata ve denetim mekanizmasına güveni zayıflamaktadır. Eğlence yeri komşuluğundaki konutlarda ortaya çıkan uyuşmazlıkların önemli bölümü bu boşluktan kaynaklanmaktadır.

Mevcut Metin	Öneri/Teklif Metni
Ses yalıtım göstergeleri **MADDE 10** …….. (5) Ses yalıtım ölçümlerinde TS EN ISO 16283-1, TS EN ISO 16283-2 ve TS EN ISO 16283s-t3andartlarında belirtilen teknikler kullanılır. MADDE 20 – (1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında yapılacak hesaplama ve testlerde kullanılacak standartlar EK-9'da yer almaktadır.	**Ses yalıtım göstergeleri** **MADDE 10** …….. (5) Ses yalıtım ölçümlerinde TS EN ISO 16283-1, TS EN ISO 16283-2 ve TS EN ISO 16283-3 standartlarında belirtilen teknikler kullanılır. MADDE 20 – (1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında yapılacak hesaplama ve testlerde kullanılacak standartlar EK-9'da yer almaktadır. EK-9'da yer alan standartların yürürlükteki en güncel baskısı esas alınır. Ölçüm sonuçları, TS EN ISO 12999-1'e göre hesaplanan genişletilmiş belirsizlik değeriyle birlikte raporlanır; genişletilmiş belirsizliğin 3 dB'yi aşması hâlinde ölçüm sonucu değerlendirmeye esas alınmaz ve ölçüm tekrarlanır.

Değerlendirme
Yürürlükteki Yönetmelik metninde "TS EN ISO 16283s-t3andartlarında" şeklinde bir dizgi hatası bulunmakta olup, bu ibare TS EN ISO 16283-3 standardına yapılan atfı okunamaz hâle getirmektedir. EK-9'daki standart listesi statik biçimde kurulmuş; standartların 2017'den bu yana yapılan revizyonlarına uyum sağlayacak dinamik bir atıf hükmü öngörülmemiştir. Ölçüm belirsizliği Yönetmeliğin 4 üncü maddesinde tanımlanmış olmasına rağmen, hiçbir hükümde ölçüt olarak kullanılmamıştır. Belirsizliğin 3 dB'yi aşması hâlinde değerlendirme yapılamayacağı kuralı yalnızca bağlayıcılığı bulunmayan Kılavuzda yer almaktadır. Belirsizliği raporlanmayan ölçüm sonuçları, karşılaştırılamaz ve tekrarlanamaz nitelikte olduğundan hem akustik performans belgelendirmesinin hem de uyuşmazlıklarda bilirkişi incelemesinin dayanağını zayıflatmaktadır.

Mevcut Metin	Öneri/Teklif Metni
Ses yalıtım sınır değerleri **MADDE 11** **…..** (3) Yeni yapılacak binalarda en az C akustik performans sınıfı sağlanır. Mevcut binalarda kullanım amacının değişmesi durumunda etkilenen bağımsız birimlerde en az D, esaslı tadilat bulunması durumunda ise etkilenen yapı elemanlarında en az D akustik performans sınıfı sağlanır. Yapı elemanlarının pencere gibi saydam bileşenleri de dahil olmak üzere, bütününün ses yalıtımı bu değerlendirmeye tabidir. Kapı içeren yapı elemanlarında kapı ile beraber sağlanan ses yalıtım değerinin bu Yönetmelikte belirtilen sınır değerlerden en fazla **(Değişik ibare:RG-31/5/2018-30437)** 14 dB düşük olmasına izin verilir.	**Ses yalıtım sınır değerleri** **MADDE 11** **…..** (3) Yeni yapılacak binalarda en az C akustik performans sınıfı sağlanır. Mevcut binalarda kullanım amacının değişmesi durumunda etkilenen bağımsız birimlerde en az D, esaslı tadilat bulunması durumunda ise etkilenen yapı elemanlarında en az D akustik performans sınıfı sağlanır. Yapı elemanlarının pencere gibi saydam bileşenleri de dahil olmak üzere, bütününün ses yalıtımı bu değerlendirmeye tabidir. Kapı içeren yapı elemanlarında kapı ile beraber sağlanan ses yalıtım değerinin bu Yönetmelikte belirtilen sınır değerlerden en fazla **(Değişik ibare:RG-31/5/2018-30437)** 14 dB düşük olmasına izin verilir. Kapı, pencere ve benzeri bileşen içeren yapı elemanlarında sınır değer, elemanın bütünü için hesaplanacak kompozit ses azaltma indeksi üzerinden sağlanır. Kompozit hesabın yapıldığı hâllerde ayrıca tolerans uygulanmaz. Kompozit hesabın yapılamadığı hâllerde, kapı ile beraber sağlanan ses yalıtım değerinin sınır değerlerden en fazla 8 dB düşük olmasına izin verilir. Gürültüye çok hassas mekanları ayıran yapı elemanlarında tolerans uygulanmaz.

Değerlendirme
Sabit desibel toleransı, akustik olarak tutarsızdır. Bir yapı elemanının bütününün ses azaltma performansı, bileşenlerin alanlarıyla ağırlıklandırılmış enerji toplamına bağlıdır; dolayısıyla toleransın büyüklüğü kapının duvara oranına göre değişmek zorundadır. Alan oranından bağımsız sabit bir tolerans, dar bir kapısı olan geniş bir duvarda gereksiz ölçüde gevşek, geniş camlı bölmelerde ise yetersiz kalmaktadır. 2018 değişikliğiyle toleransın artırılmış olması, Yönetmeliğin koruma düzeyini aşağı çeken bir düzenlemedir. Ayrıca Kılavuzun BADR-1 denetim listesinde (madde 10 ve 30) kompozit ses yalıtım değerinin hesaplanması istenmekte olup, bu istek Yönetmelikteki sabit tolerans hükmüyle çelişmektedir. 14 dB'lik tolerans, hedeflenen C sınıfının pratikte bir ya da iki sınıf aşağısına düşürülmesine hukuken imkân tanımakta; özellikle otel odası–koridor, hasta odası–koridor ve derslik–koridor gibi kapının belirleyici olduğu komşuluk ilişkilerinde Yönetmeliğin amacını boşa çıkarmaktadır.

Mevcut Metin	Öneri/Teklif Metni
Mekan içi gürültü sınır değerleri **MADDE 12** (1) Binalarda akustik performans sınıfına bağlı olarak izin verilen mekan içi gürültü düzeyleri EK-4 Tablo 4.1'de yer almaktadır. (2) İçerisinde elektronik olarak yükseltilmiş müzik yayını veya canlı müzik yapılan restoran, bar, alışveriş merkezi, mağaza, oyun salonu gibi birincil işlevi müzik dinlemek olmayan mekanlarda müzik sesi dâhil izin verilen en yüksek iç gürültü düzeyleri EK-4 Tablo 4.1'de yer almaktadır. (3) Yeni yapılacak binalarda en az C, mevcut binalarda kullanım amacının değişmesi ya da esaslı tadilat bulunması durumunda, tadilatın etkilediği bağımsız birimlerde en az D sınıfı sağlanır.	**Mekan içi gürültü sınır değerleri** **MADDE 12** (1) Binalarda akustik performans sınıfına bağlı olarak izin verilen mekan içi gürültü düzeyleri EK-4 Tablo 4.1'de yer almaktadır. (2) İçerisinde elektronik olarak yükseltilmiş müzik yayını veya canlı müzik yapılan restoran, bar, alışveriş merkezi, mağaza, oyun salonu gibi birincil işlevi müzik dinlemek olmayan mekanlarda müzik sesi dâhil izin verilen en yüksek iç gürültü düzeyleri EK-4 Tablo 4.1'de yer almaktadır. (3) Yeni yapılacak binalarda en az C, mevcut binalarda kullanım amacının değişmesi ya da esaslı tadilat bulunması durumunda, tadilatın etkilediği bağımsız birimlerde en az D sınıfı sağlanır. (4) Gürültüye hassas veya çok hassas bir binada ya da bu nitelikteki bir binaya bitişik nizamda yer alan ve elektronik olarak yükseltilmiş müzik yayını yapılan işletmelerde; ses yükseltme sisteminin çıkışına, ayarı yetkisiz değiştirilemeyen ve ölçüm kaydı tutan ses düzeyi sınırlayıcı cihaz takılması zorunludur. Kayıtlar en az bir yıl süreyle saklanır ve talep hâlinde yetkili idareye sunulur. (5) Yetkili idare, bu maddeye aykırılık tespit ettiği hâllerde durumu Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği kapsamında yetkili çevre idaresine bildirir; her iki idare denetim sonuçlarını karşılıklı olarak paylaşır.
Değerlendirme	
Yönetmelik, eğlence amaçlı mekanlarda müzik sesi dâhil sınır değer belirlemekte; ancak bu sınır değerin işletme faaliyeti sırasında nasıl izleneceğine, hangi periyotta denetleneceğine ve aykırılık hâlinde ne yapılacağına ilişkin hiçbir hüküm içermemektedir. Sınır değer, izleme ve yaptırım mekanizmasından yoksun bırakıldığında uygulanabilir bir norm oluşturmamaktadır. Eğlence yerlerine ilişkin denetim ve idari yaptırım yetkisi çevre mevzuatında bulunduğundan, iki mevzuat arasında bilgi paylaşımı kurulmadıkça bina içi sınır değerlerinin denetimi fiilen sahipsiz kalmaktadır. Yapı, ruhsat aşamasında Yönetmeliğe uygun tasarlanmış olsa dahi, işletme aşamasındaki ses düzeyi kontrolsüz bırakıldığında tasarımın sağladığı yalıtım kapasitesi aşılmakta; komşuluk uyuşmazlıkları kalıcı hâle gelmektedir.	
Mevcut Metin	**Öneri/Teklif Metni**
Gürültü kontrol önlemleri **MADDE 18** (1) Mekanik sistem kurulumu tamamlanıp işletmeye alınması aşamasında, idaresince istenmesi durumunda,TS EN ISO 10052 ve TS EN ISO 16032 standartlarına göre ölçümler yapılır. Ölçüm sonuçlarının sınır değerlerden yüksek çıkması durumunda EK-8'e göre önlem alınır.	**Gürültü kontrol önlemleri** **MADDE 18** (1) Mekanik sistem kurulumu tamamlanıp işletmeye alınması aşamasında 5 inci maddenin altıncı fıkrası kapsamındaki binalarda zorunlu olarak, diğer binalarda idaresince istenmesi durumunda, TS EN ISO 10052 ve TS EN ISO 16032 standartlarına göre ölçümler yapılır. Ölçüm sonuçlarının sınır değerlerden yüksek çıkması durumunda EK-8'e göre önlem alınır.

	(2) Binalarda mekanik ve elektrik sistemleri ile bina dışı kaynaklardan iletilen mekanik titreşimlerin değerlendirilmesinde TS ISO 2631 serisi ve yapısal etkiler bakımından ISO 4866 standardı esas alınır; izin verilen en yüksek titreşim düzeyleri EK-11'de yer alır. (3) Mekanik merkez bulunan binalar ile raylı sistem hattı, tünel, sanayi tesisi veya ağır taşıt güzergâhına 50 metreden yakın konumlanan gürültüye hassas ve çok hassas binalarda titreşim analizi yapılması ve alınacak önlemlerin akustik projede gösterilmesi zorunludur.
Değerlendirme	
Yönetmelik, 2 nci maddesinin birinci fıkrasında kapsamına "cihazlardan yayılan mekanik titreşimlerin kontrol altına alınmasına yönelik önlemler"i açıkça almış ve 4 üncü maddesinde mekanik titreşimi tanımlamış olmasına rağmen, titreşim için hiçbir gösterge, sınır değer, ölçüm standardı veya ek öngörmemiştir. Kapsam ile hüküm arasında bütünüyle karşılıksız kalan bir alan bulunmaktadır. Bu boşluk Kılavuzun 5.2.6 bölümünde "Her ne kadar Yönetmelikte doğrudan yer almasa da" ifadesiyle açıkça kabul edilmekte; titreşim kontrolüne ilişkin beklenti, bağlayıcılığı bulunmayan bir kılavuz metnine bırakılmaktadır. Raylı sistem, tünel ve ağır sanayi komşuluğundaki yapılarda kullanıcıların en sık dile getirdiği şikayetlerden biri olan yapısal titreşim, mevzuatta ölçütü bulunmadığı için ne tasarım aşamasında öngörülebilmekte ne de sonradan giderilebilmektedir. Titreşimin yalnızca konfor değil, yapısal hasar riski bakımından da değerlendirilmesi gerekmektedir.	
Mevcut Metin	**Öneri/Teklif Metni**
Ölçüm, hesaplama, rapor ve akustik proje hazırlayacaklarda değerlendirme kriterleri **MADDE 19** (1) Bina akustiği proje ve ölçüm hizmetlerini yerine getireceklerin eğitim koşulları, mesleki yeterlilik ve deneyim kriterleri ve bunların belgelendirilmesi ile hizmetin yürütülmesine ilişkin usul ve esaslar akustik sertifika programlarında tanımlanır	**Ölçüm, hesaplama, rapor ve akustik proje hazırlayacaklarda değerlendirme kriterleri** **MADDE 19** (1) Bina akustiği proje ve ölçüm hizmetlerini yerine getireceklerin eğitim koşulları, mesleki yeterlilik ve deneyim kriterleri ve bunların belgelendirilmesi ile hizmetin yürütülmesine ilişkin usul ve esaslar bu Yönetmelikte belirlenen asgari koşullar çerçevesinde akustik sertifika programlarında tanımlanır. (2) Bu Yönetmelik kapsamındaki alan ölçümleri, ilgili ölçüm standartlarında TS EN ISO/IEC 17025'e göre akreditasyona sahip bir laboratuvar bünyesinde veya bu nitelikteki bir laboratuvarla yapılmış hizmet sözleşmesi kapsamında, D2 sertifikasına sahip uzman tarafından yapılır. (3) Ölçümlerde kullanılan ses düzeyi ölçerler, kalibratörler ve standart darbe sesi kaynakları en az yılda bir kez akredite kalibrasyon laboratuvarında kalibre edilir; kalibrasyon sertifikasının tarih ve numarası ölçüm raporunda belirtilir. Her ölçüm öncesi ve sonrası saha kalibrasyonu yapılır ve sapma raporlanır. (4) Sertifikalar düzenlendiği tarihten itibaren beş yıl geçerlidir. Geçerlilik süresinin uzatılması, yenileme eğitimine katılım ve ilgili dönemde en az bir akustik proje veya ölçüm raporu düzenlenmiş olması koşuluna bağlıdır.
Değerlendirme	

Yeterlilik kriterlerinin tamamının sertifika programlarına bırakılması, Yönetmeliğin kendi kalite eşiğini belirlememesi anlamına gelmektedir. Ölçüm yetkisi yalnızca kişisel sertifikaya bağlanmış; laboratuvar akreditasyonu, cihaz kalibrasyonu ve kalite yönetim sistemi zorunluluğu getirilmemiştir.

Sertifikalar için geçerlilik süresi ve yenileme yükümlülüğü öngörülmemiştir. Ölçüm ve hesap standartlarının 2017'den bu yana revize edildiği dikkate alındığında, 2018-2019 döneminde alınmış bir sertifikanın güncel standartlara hâkimiyeti güvence altında değildir.

Kurumsal kalite güvencesinden yoksun ölçümler, laboratuvarlar arası karşılaştırılabilirliği sağlayamamakta; akustik performans belgesi ve bilirkişi raporlarının teknik değeri tartışmalı hâle gelmektedir.

Mevcut Metin	Öneri/Teklif Metni
Denetim **MADDE 21** (1) Binalarda yapım aşamasında veya sonrasında ölçümlere dayalı akustik test ve raporlar bina akustiği uzmanı tarafından yapılır, ölçüm raporu düzenlenir.	**Denetim** **MADDE 21** (1)Binalarda yapım aşamasında veya sonrasında ölçümlere dayalı akustik test ve raporlar bina akustiği uzmanı tarafından yapılır, ölçüm raporu düzenlenir. (2) Yapı denetimine tabi yapılarda, akustik proje veya mimari akustik rapora uygun uygulamanın yapıldığı yapı denetim kuruluşunca izlenir; ilgili iş kalemleri seviye tespit tutanaklarında ayrıca gösterilir. (3) Bu Yönetmelik hükümlerine aykırılık iddiasıyla yapılan başvurularda yetkili idare, otuz gün içinde bina akustiği uzmanına ölçüm yaptırır. Ölçüm sonucunda aykırılık tespit edilmesi hâlinde ölçüm gideri kusurlu taraftan tahsil edilir; aykırılığın giderilmesi için altmış günden fazla olmamak üzere süre verilir. (4) Verilen sürede aykırılığın giderilmemesi hâlinde 2872 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesi ile 3194 sayılı İmar Kanununun ilgili hükümleri uyarınca idari yaptırım uygulanır.

Değerlendirme

Yönetmelikte denetime ilişkin tek hüküm, ölçüm raporunun kim tarafından düzenleneceğini belirlemekle sınırlıdır. Denetimin kim tarafından, hangi sıklıkla ve hangi usulle başlatılacağı; şikayet üzerine nasıl işlem yapılacağı; ölçüm giderinin kime ait olacağı düzenlenmemiştir.

Yönetmelikte hiçbir idari yaptırım hükmü bulunmamaktadır. 5 inci maddenin ikinci fıkrasındaki ruhsat ve yapı kullanma izni engeli dışında, aykırılığın müeyyidesi yoktur; yapı kullanma izni alınmış bir binada sonradan tespit edilen aykırılık için ise hiçbir araç öngörülmemiştir.

Yapı denetim mevzuatı ile bağ kurulmamış olması, uygulamanın sahada izlenmesini bina akustiği uzmanının ihtiyari şantiye ziyaretlerine bırakmaktadır; Kılavuzun BADR-2 aşaması için öngördüğü haftalık şantiye denetimi bağlayıcı değildir.

Yaptırımı bulunmayan norm, uygulamada gönüllülük esasına indirgenmekte; mevzuata uyan yükleniciler maliyet dezavantajıyla karşılaşmakta ve uyum, piyasadaki en düşük teklife göre şekillenmektedir.

Mevcut Metin	Öneri/Teklif Metni
Akustik performans sınıfı ve belgelendirmesi **MADDE 22**	**Akustik performans sınıfı ve belgelendirmesi** **MADDE 22**

(1) İsteğe bağlı olarak akustik performans belgesi düzenlenecek binalarda, EK-10'da açıklanan esaslara uygun olarak seçilecek örnek yapı elemanları ve mekanları için EK-9'da listelenen ölçüm standartları uygulanarak akustik testler yapılır ve akustik performans belgesi tüm bina için bina akustiği uzmanı tarafından düzenlenir. Akustik performans belgesi, bina içindeki yapı elemanlarının ses yalıtımı, mekan içi gürültü düzeyleri, reverberasyon süresi ve servis ekipmanları gürültü düzeyleri açılarından yapılan performans değerlendirmelerinin tümünü kapsar. Düzenlenen A veya B akustik performans belgesinin bir nüshası Bakanlığa gönderilir.	(1) 5 inci maddenin altıncı fıkrası kapsamındaki binalar ile gürültüye çok hassas binalarda zorunlu, diğer binalarda isteğe bağlı olarak akustik performans belgesi düzenlenir. Belgelendirilecek binalarda EK-10'da açıklanan esaslara uygun olarak seçilecek örnek yapı elemanları ve mekanları için EK-9'da listelenen ölçüm standartları uygulanarak akustik testler yapılır ve akustik performans belgesi tüm bina için bina akustiği uzmanı tarafından düzenlenir. Akustik performans belgesi, bina içindeki yapı elemanlarının ses yalıtımı, mekan içi gürültü düzeyleri, reverberasyon süresi ve servis ekipmanları gürültü düzeyleri açılarından yapılan performans değerlendirmelerinin tümünü kapsar. Düzenlenen A veya B akustik performans belgesinin bir nüshası Bakanlığa gönderilir. Düzenlenen tüm akustik performans belgelerinin bir nüshası Bakanlığa gönderilir ve 7 nci maddenin dördüncü fıkrasında öngörülen sicile işlenir. (2) Akustik performans belgesi, bağımsız birimlerin satış veya kiralama işlemlerinde alıcı ya da kiracıya sunulur; belgede yer alan performans sınıfı ilanlarda belirtilebilir.
Değerlendirme	
11 inci maddenin üçüncü fıkrası yeni binalarda en az C sınıfını zorunlu tutarken, bu sınıfın sağlandığını gösteren tek araç olan akustik performans belgesi isteğe bağlı bırakılmıştır. Zorunlu hedef ile ihtiyari doğrulamanın bir arada bulunması, sistemin kendi içinde kapanmamasına yol açmaktadır. Yalnızca A ve B sınıfı belgelerin Bakanlığa gönderilmesi, kamusal veri havuzunun yalnızca en iyi örneklerden oluşmasına; yapı stokunun gerçek akustik performansına ilişkin istatistiksel bilgi üretilememesine neden olmaktadır. Belgelendirmenin ihtiyari kalması ve alıcıya sunulmaması, akustik konforu piyasada fiyatlanabilir bir nitelik olmaktan çıkarmakta; kaliteli uygulamanın ekonomik karşılığını bulamaması nedeniyle sektörde aşağı yönlü bir denge oluşmaktadır.	
Mevcut Metin	**Öneri/Teklif Metni**
GEÇİCİ MADDE 1 – (Ek: RG-31/5/2018-30437) (1) Bu maddenin yürürlük tarihinden itibaren bir yıl süreyle, bu Yönetmeliğin 5 inci maddesinin altıncı fıkrasına göre düzenlenmesi gereken akustik proje yerine mimari akustik rapor hazırlanabilir.	GEÇİCİ MADDE 1 – (1) ***(Süresi dolmuştur.)*** GEÇİCİ MADDE 2 – (1) Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce sertifika almış bina akustiği uzmanları, 19 uncu maddenin dördüncü fıkrasında öngörülen yenileme eğitimini iki yıl içinde tamamlar. GEÇİCİ MADDE 3 – (1) 5 inci maddenin ikinci fıkrasının sekizinci fıkrasında öngörülen yapı kullanma izni öncesi ölçüm yükümlülüğü, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten sonra ruhsat başvurusu yapılan yapılar hakkında uygulanır.
Değerlendirme	
Geçici 1 inci maddeyle tanınan bir yıllık süre 31/5/2019 tarihinde sona ermiş olmasına rağmen, uygulamada akustik proje hazırlanması gereken yapılarda mimari akustik raporla ruhsat düzenlenmesine devam edildiği yönünde yaygın geri bildirim bulunmaktadır. Bu, geçiş hükmünün değil, denetim ve izleme mekanizmasının sorunudur. Süresi dolmuş geçici maddenin metinde muhafaza edilmesi, mevzuat tekniği bakımından düzeltilmelidir. Yeni getirilecek yükümlülükler için geçiş hükümleri öngörülmemesi hâlinde, devam eden projelerde uygulama belirsizliği ve hak kaybı iddiaları doğabilecektir.	

Mevcut Metin	Öneri/Teklif Metni
BİNALARIN GÜRÜLTÜYE KARŞI KORUNMASI HAKKINDA YÖNETMELİK KAPSAMINDA DÜZENLENECEK SERTİFİKA EĞİTİM PROGRAMLARINA DAİR TEBLİĞ	**BİNALARIN GÜRÜLTÜYE KARŞI KORUNMASI HAKKINDA YÖNETMELİK KAPSAMINDA DÜZENLENECEK SERTİFİKA EĞİTİM PROGRAMLARINA DAİR TEBLİĞ**
Eğitici kuruluşlar TEBLİĞ MADDE 4– (1) Eğitici kuruluş olarak faaliyet gösterecek kuruluşlar Bakanlıkla yapılacak protokol ile belirlenir. Üniversiteler, kamu kurum ve kuruluşları, meslek odaları ile bir bilim dalı olan akustiğin mimari akustik, akustik ölçümler gibi konularında bilimsel çalışmalar yapmak, dokümantasyon ve enformasyon sağlamak, akustik biliminin gelişmesine katkıda bulunmak gibi konularda faaliyet gösteren sivil toplum kuruluşları eğitici kuruluş olabilirler. TEBLİĞ MADDE 4 – (11) Eğitmenler sertifika eğitimine katılmaksızın ve sınava girmeksizin Akustik Uzmanlık Belgesini ilgili Eğitici Kuruluşundan alabilir.	**Eğitici kuruluşlar** TEBLİĞ MADDE 4 – (1) Eğitici kuruluş olarak faaliyet gösterecek kuruluşlar Bakanlıkla yapılacak protokol ile belirlenir. Üniversiteler, kamu kurum ve kuruluşları, Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliğine bağlı ilgili meslek odaları ile bir bilim dalı olan akustiğin mimari akustik, akustik ölçümler gibi konularında bilimsel çalışmalar yapmak, dokümantasyon ve enformasyon sağlamak, akustik biliminin gelişmesine katkıda bulunmak gibi konularda faaliyet gösteren sivil toplum kuruluşları eğitici kuruluş olabilirler. Meslek odaları, üyelerinin uzmanlık alanına giren eğitim modülleri bakımından yetkilendirilebilir. TEBLİĞ MADDE 4 – (11) Eğitmenler, sertifika eğitimine katılmaksızın sınava girerek başarılı olmaları hâlinde Akustik Uzmanlık Belgesini alabilir. **Eğitici kuruluş, kendi bünyesinde görevli eğitmenlere belge düzenleyemez**; bu kişilerin belgesi Bakanlıkça veya Bakanlığın belirleyeceği başka bir eğitici kuruluş tarafından düzenlenir.
Değerlendirme	
Meslek odalarının eğitici kuruluş olabileceği hükmü mevcut olmakla birlikte, aynı Tebliğin 5 inci maddesinin üçüncü fıkrasındaki meslek listesi nedeniyle bazı odalar bu imkândan fiilen yararlanamamaktadır. Yetkilendirme kapısı açık, kullanımı ise kapalıdır. Eğitmenlere sınavsız belge verilmesi, Tebliğin 4 üncü maddesinin dördüncü fıkrasının (f) bendindeki çıkar çatışmasının önlenmesi ve (ğ) bendindeki eğitim–belgelendirme ayrımı ilkeleriyle bağdaşmamaktadır. Aynı metin içinde birbiriyle çelişen hükümler yer almaktadır. Eğitim arzının dar bir kuruluş grubunda toplanması, hem eğitim ücretlerinin denetimsiz artmasına hem de programın içerik çeşitliliğinin ve güncellenme hızının azalmasına yol açmaktadır.	
Mevcut Metin	**Öneri/Teklif Metni**
Bina akustiği uzmanları TEBLİĞ MADDE 5 – (3) Sertifika eğitim programlarına uzmanlık alanlarına uygun olarak yalnızca mimar, inşaat mühendisi, makine mühendisi, elektrik mühendisi, elektrik ve elektronik mühendisi, fizik mühendisi ve optik/akustik mühendisleri katılabilirler.	**Bina akustiği uzmanları** TEBLİĞ MADDE 5 – (3) Sertifika eğitim programlarına uzmanlık alanlarına uygun olarak yalnızca mimar, inşaat mühendisi, makine mühendisi, elektrik mühendisi, elektrik ve elektronik mühendisi, fizik mühendisi, optik/akustik mühendisleri ve çevre mühendisleri katılabilirler. (3/a) Çevre mühendisleri ile Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği kapsamında A-2 veya C-1 sertifikasına sahip olanlar; D1 programının çevresel gürültü, gürültü göstergeleri, ölçüm, gürültü haritalama ve değerlendirme modülleri ile D2 programına doğrudan katılır. Yapı fiziği, yapı elemanı tasarımı ve hacim akustiği modüllerine katılım, ilave devam koşuluna bağlıdır. (3/b) Çevre mühendislerinin bu Tebliğ kapsamındaki yetkisi; Yönetmeliğin 7 nci maddesinin dördüncü fıkrasında belirtilen bölüm ile bina akustiği ölçümlerini kapsar.

Değerlendirme
Meslek listesi, Yönetmeliğin 8 inci maddesinin doğrudan atıf yaptığı Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliğinin uygulayıcısı olan disiplini kapsam dışında bırakmaktadır. **Yönetmelik, dış ortam gürültü düzeyinin çevre mevzuatına göre belirleneceğini hükme bağlarken; Tebliğ, bu mevzuatın uygulayıcısını sistem dışında tutmaktadır.** **Çevre mühendisliği lisans müfredatı; akustik büyüklükler ve göstergeler (Lp, Lw, LAeq, LAF,max, Lgag/Lden), A ve C ağırlıklandırma, oktav ve 1/3 oktav bant analizi, arka plan gürültüsü düzeltmesi, ölçüm tekniği ve istatistiksel değerlendirme, gürültü haritalama, gürültü eylem planlaması ve gürültü kontrol yöntemleri konularını kapsamaktadır. Çevre mühendisleri, ÇGDYY kapsamındaki A-1, A-2, B-1 ve C-1 sertifika programlarında hâlihazırda yetkilendirilmekte; çevresel etki değerlendirmesi ile çevre izin ve lisans süreçlerinde akustik rapor üretmektedir. Bu yetkinlik, D2 kapsamındaki ölçüm ve değerlendirme faaliyetleriyle doğrudan örtüşmektedir.** Buna karşılık yapı elemanı kesit tasarımı, katmanlı eleman ses azaltma indeksi hesabı, TS EN 12354 serisine göre yanal iletim modellemesi, birleşim detaylandırması ve hacim/salon akustiği tasarımı, çevre mühendisliği lisans çekirdek müfredatının kapsamında değildir. Bu nedenle önerilen düzenleme, koşulsuz tam yetki değil; modül temelli katılım ve tanımlı sorumluluk alanı esasına dayanmaktadır. Mevcut hâliyle mevzuat, **kendi atıf yaptığı teknik girdinin ehil olmayan kişilerce üretilmesine yol açmakta**; ayrıca aynı yapı için çevre mevzuatı ve yapı mevzuatı kapsamında iki ayrı akustik değerlendirme yapılmasına neden olarak mükerrer maliyet doğurmaktadır.

Mevcut Metin	Öneri/Teklif Metni
Bina akustiği uzmanları TEBLİĞ MADDE 5 – (7) Daha önce 4/6/2010 tarihli ve 27601 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği kapsamındaki sertifika programlarından A-2 programını başarıyla tamamlamış olanlar ile bu maddenin üçüncü fıkrasında sayılanlar Ek-1'de yer alan D1:2.1 Bölümüne (sekiz saat); C-1 programını başarıyla tamamlamış olanların ise Ek-1'de yer alan D1:2.1 (sekiz saat), D1:2.5 (sekiz saat) ve D1:2.6 (dört saat) bölümlerine devam zorunluluğu aranmaz.	**Bina akustiği uzmanları** TEBLİĞ MADDE 5 – (7) Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği kapsamındaki sertifika programlarından A-2 programını başarıyla tamamlamış olanlar Ek-1'de yer alan D1:2.1 bölümüne; C-1 programını başarıyla tamamlamış olanlar ise Ek-1'de yer alan D1:2.1, D1:2.5 ve D1:2.6 bölümlerine devam etmek zorunda değildir. Bu fıkra kapsamındaki muafiyetten yararlanabilmek için ilgili sertifikanın geçerliliğini koruması şarttır.

Değerlendirme
Fıkra, ÇGDYY kapsamındaki A-2 ve C-1 programlarını tamamlayanlara devam muafiyeti tanımaktadır. Ancak bu sertifikaların ağırlıklı sahibi olan çevre mühendisleri, aynı maddenin üçüncü fıkrası uyarınca programa hiç katılamamaktadır. Muafiyet hükmü, hitap ettiği kitlenin programa erişimi bulunmadığı için fiilen uygulanamaz durumdadır. Fıkrada, A-2 sertifikası sahiplerinin yanı sıra "bu maddenin üçüncü fıkrasında sayılanlar" da D1:2.1 bölümünden muaf tutulmuştur. Üçüncü fıkra, programa katılabilecek meslek gruplarının tamamını saydığından, sekiz saatlik bu modül fiilen yalnızca dördüncü fıkra kapsamındaki dar bir gruba uygulanabilir hâle gelmekte; modülün program içindeki varlık gerekçesi ortadan kalkmaktadır. Uygulanamaz muafiyet hükümleri, mevzuatın iç tutarlılığını zedelemekte ve idari itiraz ile yargısal denetim süreçlerinde eğitim programının bütününe ilişkin tartışma zemini oluşturmaktadır.

Mevcut Metin	Öneri/Teklif Metni
Sınav ve değerlendirme TEBLİĞ MADDE 8 – (1) Bina akustiği uzmanlık sınavı doğrudan eğitici kuruluşlarca veya duyurusu daha önce yapılmak kaydıyla Bakanlıkça belirlenecek usullerle düzenlenebilir. TEBLİĞ MADDE 8 – (7) Sınav soruları tüm eğitici kuruluşlarca ortaklaşa karar verilerek çoktan seçmeli ve/veya açık uçlu olarak; soru dağılımı ise eğitim başlıkları ile verilen konulara ayrılan	**Sınav ve değerlendirme** TEBLİĞ MADDE 8 – (1) Bina akustiği uzmanlık sınavı, Bakanlıkça oluşturulan merkezî soru havuzu kullanılarak ve Bakanlığın gözetiminde düzenlenir. Eğitici kuruluş, kendi düzenlediği eğitime katılanların sınavını tek başına yürütemez ve değerlendiremez.

sürelerle orantılı olacak şekilde hazırlanır. Yönetmelikte hedeflenen yetkinlikleri ölçebilecek sorular sorulur. Ancak, sınav soruları Bakanlıkça veya eğitici kuruluşlarca müstakilen veya ortaklaşa da hazırlanabilir.	TEBLİĞ MADDE 8 – (7) Sınav soruları, Bakanlık koordinasyonunda; eğitici kuruluş temsilcileri ile **Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliğine bağlı ilgili meslek odalarının temsilcilerinden** oluşan komisyonca hazırlanır ve merkezî soru havuzunda tutulur. Soru dağılımı, eğitim başlıklarına ayrılan sürelerle orantılı olacak şekilde belirlenir.
Değerlendirme	
Tebliğin 4 üncü maddesinin dördüncü fıkrasının (ğ) bendi eğitici kuruluşlara "eğitim ile sınav ve belgelendirme faaliyetlerinin ayrımını ve tarafsızlığını güvence altına alma" yükümlülüğü getirmekte; buna karşılık 8 inci maddenin birinci ve yedinci fıkraları, sınavın ve sınav sorularının doğrudan eğitici kuruluşlarca hazırlanıp uygulanmasına imkân tanımaktadır. Aynı Tebliğ içinde ilkesel çelişki bulunmaktadır. Eğitim ücretini tahsil eden kuruluşun aynı zamanda sınavı yapması ve belgeyi düzenlemesi, başarı oranı üzerinde yapısal bir baskı oluşturmakta; farklı kuruluşlardan alınan sertifikaların karşılaştırılabilirliğini ortadan kaldırmaktadır. Yeterlilik ölçütünün kuruluştan kuruluşa değişmesi, uzmanlık belgesinin teknik anlamını zayıflatmakta; nitelikli uzmanla nitelikli olmayanın aynı belgeyi taşıması piyasada olumsuz seçime yol açmaktadır.	
Mevcut Metin	**Öneri/Teklif Metni**
Eğitim ve sınav ücretleri TEBLİĞ MADDE 9 – (1) Bina Akustiği Uzmanlarının eğitim ve sınav ücretleri eğitici kuruluşlar tarafından belirlenir ve eğitim programı duyurularında ilan edilir. Kuruluşlarca uygulanacak ücretlere Bakanlıkça üst sınır getirilebilir.	**Eğitim ve sınav ücretleri** TEBLİĞ MADDE 9 – (1) Bina Akustiği Uzmanlarının eğitim ve sınav ücretleri eğitici kuruluşlar tarafından belirlenir ve eğitim programı duyurularında ilan edilir. Kuruluşlarca uygulanacak ücretlere Bakanlıkça her yıl Ocak ayında üst sınır belirlenir ve Bakanlığın resmî internet sitesinde yayımlanır. (2) Bu Yönetmelik kapsamında verilecek akustik proje, mimari akustik rapor ve ölçüm hizmetlerinin bedelleri, **Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliğine bağlı ilgili odaların asgari ücret cetvelleri gözetilerek** belirlenir ve söz konusu hizmetler ilgili odanın mesleki denetimine tabidir.
Değerlendirme	
Ücret üst sınırı getirilmesi Bakanlığın takdirine bırakılmış, zorunlu tutulmamıştır. Eğitim arzının sınırlı sayıda kuruluşta toplandığı bir alanda ücretin tamamen serbest bırakılması, sertifikaya erişimi mesleki liyakat yerine ödeme gücüne bağlama riski taşımaktadır. Hizmet bedelleri ile mesleki denetim arasında bağ kurulmadığından, akustik proje ve rapor hizmetleri fiyat üzerinden rekabet edilen bir alana dönüşmekte; bu da raporların içeriksizleşmesini beslemektedir. Sertifikanın ticari bir ürüne dönüşmesi hem uzmanlık belgesinin itibarını hem de Yönetmeliğin sahadaki uygulama kalitesini aşağı çekmektedir.	

** Mevzuat Hakkında Görüş Bildirilmesinde Kullanılacak Form*